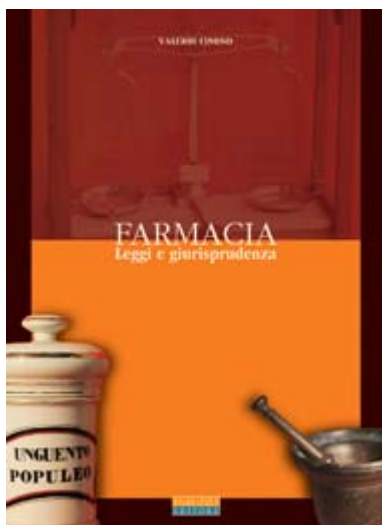


Farmacia. Leggi e giurisprudenza



Paruzzo Editore - Giugno 2002

Pagine 139

Brossura

Tiratura: 2000 copie

Status: esaurito

PREFAZIONE

I contenuti dell'opera del Dr. Valerio Cimino sono ben delineati nella premessa; voglio solo evidenziare l'attenzione posta nella valutazione del ruolo sempre più incisivo che il livello amministrativo regionale e locale ha assunto nella regolamentazione, organizzazione e controllo del Servizio Farmaceutico.

Non rimane, quindi, che dire poche parole sui meriti dell'amico Valerio: gradito compito, a me ancora più consono che presentare – non certo recensire – questo suo compendio di un'articolata normativa.

Un rapporto ormai pluriennale mi lega all'autore; un cammino comune in seno alla Fenagifar, Federazione Nazionale Giovani Farmacisti di cui Valerio è Vicepresidente, mi ha dato modo di apprezzarne l'equilibrio ed il costante impegno nell'affrontare i problemi della Categoria.

Valerio Cimino dopo la Laurea in Farmacia, conseguita a Catania con 110 e lode, si è specializzato in Chimica e Tecnologie Alimentari e sta concludendo il corso di specializzazione in Farmacia Ospedaliera. Collabora con la Cattedra di Tecnica Farmacoeconomia e Legislazione farmaceutica, dell'Università di Catania. Ha realizzato alcune pubblicazioni in questo settore.

La lunga partecipazione in associazioni ed istituzioni attive nella difesa dell'ambiente, dimostra che l'interesse dell'Autore si allarga a problemi ancor più vasti della Società, rendendolo degno di particolare attenzione.

Dott. Andrea Giacomelli

Presidente Federazione Nazionale Associazioni Giovani Farmacisti

PREMESSA

La farmacia è il presidio sanitario, organico al Servizio Sanitario Nazionale (SSN) che ha il compito di garantire l'assistenza farmaceutica territoriale.

Le farmacie svolgono, quindi, un servizio pubblico diretto alla tutela della salute, un diritto garantito dall'art. 32 della Costituzione.

La farmacia svolge un servizio pubblico sanitario sulla base di regole che disciplinano quasi ogni aspetto della propria attività.

Il rapporto tra il titolare di farmacia ed il SSN, un rapporto concessorio di un servizio pubblico essenziale ad un privato, si caratterizza per gli ampi poteri di vigilanza e di autotutela dell'amministrazione e la forte limitazione della libera attività economica e professionale del titolare di farmacia, oberato da un'infinità di obblighi e oneri.

E' anche un'attività economica libera anche se la legge determina i programmi e i controlli opportuni per i suoi fini sociali.

L'impresa-farmacia, per attuare la sua funzione economica e sociale soggiace, come già detto, ad una disciplina programmatica e a vincoli specifici.

Il titolare di farmacia è un operatore sanitario, un esercente di pubblico servizio, ma anche un "imprenditore commerciale non commerciante" e, come tale, è soggetto alle procedure fallimentari.

La norma che riserva la vendita del farmaco da parte del farmacista in farmacia e che ha caratterizzato la funzione stessa della farmacia per lungo tempo oggi è intaccata in nome del "contenimento della spesa". Di recente è stata, infatti, prevista la consegna di farmaci da parte della struttura sanitaria pubblica per il primo ciclo terapeutico completo alla dimissione del ricovero ospedaliero, in occasione di visite specialistiche ambulatoriali e nel corso dell'assistenza domiciliare residenziale e semiresidenziale.

L'apertura di una nuova farmacia o il trasferimento di titolarità di una già esistente implica una complessa base normativa per differenti aspetti (localizzazione territoriale, disciplina della titolarità, titoli per l'acquisizione della farmacia, ecc.) e culmina nel decreto di autorizzazione dell'autorità sanitaria competente.

Questa pubblicazione analizza il complesso delle norme vigenti – di cui a volte riporta il testo letterale - e la giurisprudenza più rilevante (Corte Costituzionale, Corte di Cassazione, Consiglio di Stato, Consiglio di Giustizia Amministrativa della Regione Siciliana, Tribunali Amministrativi Regionali) in materia di farmacia sotto molti aspetti (compresa la gestione societaria e la farmacia comunale) per aiutare il lettore a districarsi in un campo tanto complesso e insidioso.

La materia, con la recente riforma costituzionale, diventa sempre più difficile per il concorso delle varie normative regionali divenute concorrenti a quella statale.

Si potrebbero creare in Italia ventuno specifici e differenti quadri normativi regionali: allo Stato rimane la potestà di stabilire i principi generali entro i quali le regioni potranno legiferare autonomamente.

In questo lavoro si farà riferimento alle norme nazionali attualmente in vigore e, in nel capitolo conclusivo, alle norme in vigore nella regione Sicilia non avendo la pretesa di affrontare tutte le legislazioni regionali.

Per una corretta lettura del testo si sottolinea la differente valenza giuridica della normativa citata (nel rispetto della gerarchia delle fonti). Per quanto riguarda la giurisprudenza si ricorda che le statuizioni della Corte Costituzionale hanno effetto sulla legislazione mentre le sentenze giurisprudenziali esplicano i loro effetti esclusivamente sulla fattispecie oggetto di giudizio.

Valerio Cimino

INDICE

Prefazione	pag. 5
Premessapag. 7

LA FARMACIA NEL TERRITORIO	" 11
Classificazione delle Farmacie	" 11
Le farmacie rurali e l'indennità di residenza	" 11
I dispensari farmaceutici	" 14
Le farmacie succursali	" 17
Pianta organica	" 20
Generalità	" 21
Revisione	" 23
Criterio della popolazione	" 23
Criterio della distanza	" 26
Decentramento	" 28
Tutela giurisdizionale	" 30
Il trasferimento dei locali	" 31
Lo Sfratto	" 34

DISCIPLINA DELLA TITOLARITÀ	" 37
Il Titolare	" 37
Le società di farmacisti	" 39
Altri titolari	" 41
Cooperative	" 41
Ospedali	" 42
Farmacie militari	" 42
I Farmacisti profughi	" 43
Albo Nazionale dei titolari	" 44
Responsabilità del titolare	" 45
Incompatibilità del titolare	" 46
La Decadenza	" 47
La sostituzione del titolare	" 51
Successione	" 54
Titolare e successione	" 54

Società di farmacisti e successione	" 56
La gestione ereditaria	" 57
La Gestione provvisoria	" 57
Il diritto di sciopero	" 60
LA FARMACIA COMUNALE	" 63
La prelazione	" 64
Gestione delle farmacie comunali	" 66
Alienazione delle farmacie comunali	" 71
ACQUISIZIONE DI UNA FARMACIA	" 73
Il trasferimento della titolarità	" 73
Il Concorso	" 74
LA PROCEDURA DI AUTORIZZAZIONE	" 81
Ispezione preliminare	" 81
Tassa di concessione governativa	" 86
Decreto di autorizzazione	" 90
Tasse annuali	" 94
Tassa annuale di ispezione	" 94
Contributo farmacie non rurali	" 95
LEGISLAZIONE REGIONALE DELLA SICILIA	" 97
Lo Statuto Autonomistico Regionale	" 97
Le Aziende Usl in Sicilia	" 101
Il Dipartimento del farmaco dell'Ausl	" 102
Il Direttore di dipartimento	" 105
Le Unità Operative	" 106
Il Distretto	" 110
Le Farmacie ospedaliere delle Aziende Usl	" 111
Pianta organica e Comune	" 112
Farmacie Rurali	" 113
Indennità di residenza	" 113
Farmacie delle isole minori	" 115
Decentramento	" 116
Ispezioni nelle Farmacie	" 117
Orario di apertura, turni e ferie	" 118
Orario di apertura	" 118
Giorni di chiusura	" 119
Turni	" 120
Turno diurno	" 120
Turno notturno	" 121
Ferie annuali	" 123

Pubblicità dei turni	” 124
Variazioni a turni e ferie	” 124
Tasse di Concessioni Governative Regionali	” 125
Libretto sanitario	” 126
Sostituzione del titolare	” 127
Ineleggibilità del titolare	” 128
Camice bianco	” 129

APPENDICE	” 131
---------------------	-------